



Réseau
mondial
de PNA

Promouvoir une action climatique qui répond aux questions de genre par le biais des processus de plans nationaux d'adaptation (PNA)

Rapport de synthèse du Réseau mondial de PNA, 2019–2020



AUTEURE

Angie Dazé

RÉFÉRENCE EXACTE

Dazé, A. (2020). *Promouvoir une action climatique qui répond aux questions de genre par le biais des processus de plans nationaux d'adaptation (PNA)* (Rapport de synthèse du Réseau mondial de PNA, 2019–2020). Institut international du développement durable. <http://napglobalnetwork.org/resource/gender-responsive-nap-processes-synthesis-report-2019-2020>

À PROPOS DU RÉSEAU MONDIAL DE PLANS NATIONAUX D'ADAPTATION (PNA)

Le Réseau mondial de PNA a été créé en 2014 pour soutenir les pays en développement dans l'avancement de leurs processus de PNA et contribuer à accélérer les efforts d'adaptation à travers le monde. À cette fin, le Réseau facilite l'apprentissage entre pairs et les échanges soutenus entre pays du Sud, soutient les actions menées au niveau national pour l'élaboration et la mise en œuvre des PNA et renforce l'appui bilatéral en faveur de l'adaptation et des secteurs sensibles au climat par la coordination des donateurs. Le Réseau est soutenu financièrement par l'Allemagne, l'Autriche, le Canada et les États-Unis. Son Secrétariat est hébergé au sein de l'Institut international du développement durable (IISD). Pour plus d'informations, veuillez consulter le site www.napglobalnetwork.org.

Les opinions exprimées dans le présent document sont celles de l'auteure et ne reflètent pas nécessairement les politiques ou les opinions du Réseau mondial de PNA, de ses bailleurs de fonds ou de ses participants.

REMERCIEMENTS

L'auteure adresse ses remerciements aux individus suivants pour leurs contributions utiles à l'élaboration de ce rapport : Clare Church (IISD), Julie Dekens (IISD), Anne Hammill (IISD), Cameron Hunter (IISD), Daniel Mochain (IISD) et Seblewongel Negussie (FVC).

INFORMATIONS DE CONTACT

Secrétariat du Réseau mondial de PNA

a/s de l'Institut international du développement durable (IISD)

111 Lombard Avenue, Suite 325

Winnipeg, Manitoba, Canada R3B 0T4

Téléphone : +1 (204) 958-7700

Courriel : info@napglobalnetwork.org

LICENCE CREATIVE COMMONS

Le contenu de ce rapport est publié sous licence [Creative Commons Attribution - Pas d'utilisation commerciale - Partage des conditions initiales à l'identique 4.0 International](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). Les articles figurant dans cette publication peuvent être librement cités et reproduits à condition i) que la source soit mentionnée, ii) que le matériel ne soit pas utilisé à des fins commerciales et iii) que toute adaptation du matériel soit distribuée sous la même licence.

© 2020 Institut international du développement durable (IISD)

Photo de couverture : [Jonathan Torgovnik/Getty Images/Images of Empowerment](https://www.gettyimages.com/detail/stock-photo/empowerment-image) (CC BY-NC 4.0)

Toutes les images demeurent la propriété exclusive de leur source et ne peuvent être utilisées que sous réserve de l'autorisation écrite de la source.

Promouvoir une action climatique qui répond aux questions de genre par le biais des processus de plans nationaux d'adaptation (PNA)

Rapport de synthèse du Réseau mondial de PNA, 2019–2020

mai 2020

AVERTISSEMENT

Ce rapport est remis uniquement à des fins d'information publique, y compris toute référence faite à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC), au protocole de Kyoto ou à l'Accord de Paris, ainsi qu'à toute décision pertinente à leur égard. Aucune responsabilité ne saurait être engagée quant à l'exactitude ou à l'utilisation des informations fournies. S'agissant d'une publication technique, le langage exact utilisé ne saurait se comprendre en tant que modification ou réinterprétation d'une quelconque disposition contenue dans ces décisions pertinentes mentionnées ci-dessus. Par souci de clarté, en particulier, la formulation concise « processus de PNA » est employée dans l'ensemble du document à la place de la phrase « processus permettant [...] d'élaborer et d'exécuter des plans nationaux d'adaptation » contenue dans la Décision 1/CP.16 et des décisions ultérieures. Conformément à ces décisions, le « processus de PNA » a été créé afin de permettre aux Parties appartenant à la catégorie des pays les moins avancés d'élaborer et de mettre en œuvre des plans nationaux d'adaptation (PNA) en s'appuyant sur leur expérience en matière de préparation et de mise en œuvre de programmes d'action nationaux d'adaptation. Il s'agit d'un moyen d'identifier les besoins à moyen et à long terme en matière d'adaptation et d'élaborer et de mettre en œuvre des stratégies et programmes pour répondre à ces besoins. Veuillez noter qu'en suivant cette approche, cette publication ne vise ni à réinterpréter toute décision existante de la CCNUCC ni à préjuger toute éventuelle décision future à cet égard.

Sommaire




Les changements climatiques et l'inégalité de genre sont de plus en plus considérés comme étant interconnectés et exigent une approche intégrée qui renforce la résilience climatique tout en favorisant les droits humains et la justice sociale, surtout pour les personnes marginalisées. Le processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) fournit une occasion unique de réduire la vulnérabilité aux changements climatiques tout en remédiant aux inégalités sociales et de genre. Ce potentiel ne peut être réalisé que si l'approche du processus de PNA répond aux questions de genre. Une telle approche permet de s'assurer que les différences de genre soient prises en compte, que la participation aux prises de décision en matière d'adaptation soit équitable et que les investissements dans le domaine de l'adaptation procurent des avantages équitables aux personnes de tous les genres et de tous les groupes sociaux.


Notre premier rapport de synthèse, intitulé *Towards Gender-Responsive NAP Processes: Progress and Recommendations for the Way Forward* (en français : *Vers des processus de PNA qui répondent aux questions de genre : progrès et recommandations pour aller de l'avant*), a mis en lumière les défis et opportunités rencontrés par les pays lorsqu'ils adoptent des approches de leurs processus de PNA qui répondent aux questions de genre et a formulé des recommandations pour progresser dans ce sens. Deux ans plus tard, nous observons des progrès significatifs dans certains domaines, notamment au niveau du positionnement des femmes en tant que parties prenantes de l'adaptation et du recours à l'analyse de genre pour la planification de l'adaptation. En même temps, il n'existe néanmoins que des preuves limitées de progrès réalisés dans d'autres domaines où nous considérons que davantage d'efforts sont nécessaires. Parmi ces domaines, nous pouvons citer la mise en place de mécanismes inclusifs et équitables en matière de genre visant à encourager un engagement soutenu des parties prenantes, ainsi que la prise en compte du genre dans les dispositifs institutionnels établis aux fins de l'adaptation.

Le Tableau ES1 fournit une vue d'ensemble de notre évaluation des progrès réalisés dans six domaines clés. Ces évaluations sont fondées sur un examen systématique de documents de PNA, un examen d'une sélection de demandes de soutien adressées au Programme de préparation et de soutien préparatoire aux PNA établi par le Fonds vert pour le climat (FVC), ainsi que la documentation et le suivi de l'engagement des pays dans le Réseau mondial de PNA.

Tableau ES1. Bilan des progrès réalisés dans l'intégration dans les processus de PNA des considérations liées au genre

Domaine	Évaluation des progrès réalisés	Explication
<p>Positionnement des femmes en tant que parties prenantes de l'adaptation</p>	 <p>Progrès significatifs</p>	<p>L'échantillon de documents de PNA que nous avons examiné en 2018 a révélé que les femmes étaient le plus souvent identifiées en tant que groupe particulièrement vulnérable et/ou en tant que bénéficiaires de mesures d'adaptation. Le présent examen nous a permis d'apprendre que davantage de documents de PNA reconnaissent les femmes en tant que groupe de parties prenantes au processus de planification de l'adaptation, certains de ces documents reconnaissant de manière explicite le leadership des femmes dans le domaine de l'adaptation. Bien qu'il ne s'agisse que d'une première étape vers une approche véritablement inclusive, cela représente une évolution positive dans la formulation des questions liées à l'adaptation et au genre.</p>
<p>Recours à l'analyse de genre pour éclairer la planification de l'adaptation</p>	 <p>Progrès significatifs</p>	<p>Notre premier rapport de synthèse a déterminé qu'il n'existait que des preuves limitées de recours à des analyses de genre spécifiques au contexte dans le cadre des processus de PNA. Depuis, un certain nombre de pays ont entrepris des analyses de genre ciblées afin d'éclairer différentes étapes de leurs processus de PNA. En outre, plus de la moitié des demandes adressées au FVC dans le cadre du Programme de préparation aux PNA comprennent des activités liées à l'utilisation d'analyses de genre et/ou aux données ventilées par sexe dans l'optique d'éclairer la planification de l'adaptation. Ces efforts contribueront à assurer que les mesures d'adaptation soient plus avisées et plus réactives aux questions de genre tout en alimentant la base de données concernant les dimensions de genre des changements climatiques dans différents contextes.</p>

Domaine	Évaluation des progrès réalisés	Explication
<p>Création d'un environnement juridique et politique habilitant pour des processus de PNA qui répondent aux questions de genre</p>	 <p>Quelques progrès</p>	<p>Le rapport de 2018 a mis en lumière l'importance de politiques et de plans plus larges lorsqu'il s'agit de créer un environnement habilitant pour l'intégration du genre dans le processus de PNA. Certains pays tissent des liens entre les changements climatiques et l'égalité des genres au niveau national en élaborant des stratégies relatives au genre et aux changements climatiques et en mettant en place des processus de sélection fondée sur le genre et des processus de sauvegarde sociale pour les politiques, plans et programmes d'adaptation. Ces efforts contribuent à la sensibilisation des acteurs à l'échelle du gouvernement et au-delà et peuvent favoriser la mise en place des mandats, systèmes et capacités nécessaires pour intégrer le genre dans les processus de PNA.</p>
<p>Intégration des considérations liées au genre dans le suivi et évaluation (S & E) de l'adaptation</p>	 <p>Quelques progrès</p>	<p>La majorité des documents de PNA démontrent que le genre devrait être intégré dans les systèmes de S & E mis en place pour l'adaptation, mais dans la plupart des cas, les détails ne sont pas fournis. Un certain nombre des demandes adressées au FVC dans le cadre du Programme de préparation aux PNA indiquent également que les activités en lien avec le S & E aborderont les considérations liées au genre. Le S & E représente un défi pour les pays de façon générale, mais il existe plusieurs manières de s'assurer que les systèmes établis répondent aux questions de genre. Cela est essentiel pour s'assurer que les apprentissages tirés des approches qui répondent aux questions de genre puissent être appliqués à mesure que les processus de PNA avancent et pour permettre l'incorporation des dimensions sociales et de genre dans les communications et les rapports portant sur l'adaptation.</p>
<p>Engagement inclusif et équitable en matière de genre des parties prenantes envers le processus de PNA</p>	 <p>Progrès limités</p>	<p>Bien que certains documents de PNA indiquent que des femmes ou des organisations de femmes ont participé à l'élaboration du plan, il existe moins de preuves démontrant que les pays mettent en place des plateformes visant un engagement durable des parties prenantes, y compris par le biais des projets soumis au FVC. À mesure que les processus de PNA progressent, il sera primordial que les pays créent des mécanismes inclusifs permettant un engagement soutenu des parties prenantes, du niveau national au niveau local, et que ceux-ci soient communiqués et animés de façon à répondre aux questions de genre.</p>

Domaine	Évaluation des progrès réalisés	Explication
Prise en compte du genre dans les dispositifs institutionnels en matière d'adaptation	 <p data-bbox="451 478 626 506">Progrès limités</p>	Peu des documents de PNA comportent des preuves d'une prise en compte du genre dans les dispositifs institutionnels en matière d'adaptation, et seulement un tiers des projets soumis au FVC mentionnent la mise en place de dispositifs institutionnels tenant compte du genre. À l'avenir, il sera important de mettre en place des mécanismes durables permettant une collaboration entre les acteurs du genre et ceux intéressés par les changements climatiques, ainsi que de suivre l'équité de genre, d'en faire rapport et de l'améliorer dans les dispositifs institutionnels du processus de PNA au fil du temps.

À l'avenir, les domaines présentés ci-dessus resteront importants : là où des progrès ont été réalisés, des efforts continus seront nécessaires pour promouvoir la reproduction de ces démarches dans d'autres pays ainsi que l'amélioration continue des pratiques visant des processus de PNA qui répondent aux questions de genre ; là où des progrès limités ont été réalisés, davantage d'attention et d'investissements s'imposent. Les gouvernements, les partenaires du développement et les programmes de soutien doivent dégager des ressources, renforcer les capacités et laisser du temps pour que des progrès supplémentaires puissent être réalisés.

Il existe quelques autres domaines nécessitant un investissement additionnel dans les années à venir afin de mettre à profit la dynamique actuelle :

- **Le renforcement des capacités**, axé à la fois sur la compréhension des liens entre le genre et les changements climatiques et sur les outils et approches concrets favorisant une adaptation qui répond aux questions de genre.
- **L'intégration verticale dans le processus de PNA**, afin de renforcer les liens entre les instances de prise de décision en matière d'adaptation aux échelons national et infranational, dans l'optique d'aboutir à une meilleure compréhension des questions de genre spécifiques au contexte qui doivent être prises en compte à différents niveaux.
- **Un financement de l'adaptation qui répond aux questions de genre**, afin de s'assurer que les décisions en matière d'investissement prises par les gouvernements, les partenaires du développement et le secteur privé prennent le genre en considération.

La documentation et le partage des expériences et des leçons retenues — y compris par le biais de processus d'apprentissage entre pairs — resteront importants pour démontrer les progrès réalisés en vertu du Plan d'action pour l'égalité des sexes de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et pour inspirer des actions favorisant des approches inclusives qui répondent aux questions de genre dans l'ensemble des processus de PNA.

Table des matières

1	Introduction	1
2	Considérations principales et concepts relatifs à une approche qui répond aux questions de genre.....	2
3	Contexte.....	4
4	Démarche de l'examen.....	6
5	Les processus de PNA qui répondent aux questions de genre : examen des progrès accomplis.....	7
6	Un regard vers l'avenir	14
	References	17
	Annexe 1 : Vue d'ensemble des examens axés sur le genre entrepris pour les documents de PNA	20
	Annexe 2 : Vue d'ensemble des examens axés sur le genre entrepris pour les demandes de préparation aux PNA adressées au FVC	21

Acronymes et abréviations

CCNUCC Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques

CDN Contribution déterminée au niveau national

CdP Conférence des Parties

FVC Fonds vert pour le climat

PAES Plan d'action pour l'égalité des sexes

PNA plan national d'adaptation

S & E suivi et évaluation

1

Introduction

Dans le monde entier, la dynamique autour de l'action climatique ne cesse de s'amplifier. Alors que les pays œuvrent pour améliorer leurs engagements en vue d'atteindre les objectifs de l'Accord de Paris, la Commission mondiale sur l'adaptation a également lancé l'Année d'action de 2020 dans l'optique « d'accélérer et d'intensifier les solutions pour le climat » (World Resources Institute, 2019). En même temps, la communauté mondiale est impliquée dans un examen de la Déclaration et Programme d'action de Beijing, qui 25 ans après son adoption constitue toujours le plan le plus ambitieux jamais convenu pour parvenir à l'égalité des genres. Ces défis complexes que sont les changements climatiques et l'inégalité de genre sont de plus en plus considérés comme étant interconnectés et exigent une approche intégrée qui renforce la résilience climatique tout en favorisant les droits humains et la justice sociale, surtout pour les personnes marginalisées.

Le processus de plans nationaux d'adaptation (PNA) fournit une occasion unique de réduire la vulnérabilité aux changements climatiques tout en remédiant aux inégalités sociales et de genre. Cela est reconnu par la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC), qui préconise que les processus de PNA soient participatifs, qu'ils prennent en compte les groupes et communautés vulnérables et qu'ils intègrent les considérations liées au genre.

Dans notre premier rapport de synthèse, nous avons mis en lumière les défis et opportunités rencontrés par les pays lorsqu'ils abordent les considérations liées au genre dans le cadre de leurs processus de PNA et formulé des recommandations pour progresser dans ce sens (Dazé & Dekens, 2018). Deux ans plus tard, nous observons des progrès significatifs dans certains domaines, notamment au niveau du positionnement des femmes en tant que parties prenantes de l'adaptation et du recours à l'analyse de genre pour la planification de l'adaptation. En même temps, il n'existe néanmoins que des preuves limitées de progrès réalisés dans d'autres domaines où nous considérons que davantage d'efforts sont nécessaires. Parmi ces domaines, nous pouvons citer la mise en place de mécanismes inclusifs et équitables en matière de genre visant à encourager un engagement soutenu des parties prenantes, ainsi que la prise en compte du genre dans les dispositifs institutionnels établis aux fins de l'adaptation. Étant donné la sensibilisation accrue à la nécessité d'approches qui répondent aux questions de genre dans le contexte de l'action climatique, il existe des opportunités de progression dans ces domaines essentiels dans les années à venir.

2

Considérations principales et concepts relatifs à une approche qui répond aux questions de genre

Une approche qui répond aux questions de genre exige la prise en compte de ces questions dans tous les aspects du processus de PNA, y compris la planification, la mise en œuvre, et le suivi et évaluation (S & E). Elle implique également l'intégration de la dimension du genre dans l'ensemble des activités habilitantes relatives au processus et qui portent sur le renforcement des capacités, les dispositifs institutionnels, le partage d'informations et le financement (NAP Global Network & UNFCCC, 2019). La Figure 1 présente les considérations principales à retenir pour que les processus de PNA répondent aux questions de genre.

Figure 1. Considérations principales en vue d'un processus de PNA qui répond aux questions de genre

UN PROCESSUS DE PNA QUI RÉPOND AUX QUESTIONS DE GENRE IMPLIQUE :



La reconnaissance des différences de genre dans les besoins et capacités en matière d'adaptation

Le genre, ainsi que d'autres facteurs socioéconomiques tels que la classe sociale, l'appartenance ethnique et l'âge, a une influence sur la vulnérabilité des individus face aux changements climatiques et sur leur capacité à s'adapter. Si ces différences ne sont pas reconnues dans le cadre du processus de PNA, il existe un risque que les individus ayant le plus besoin d'adaptation soient laissés de côté.

Une participation et une influence équitables en matière de genre dans les processus de prise de décisions portant sur l'adaptation

Les femmes et les groupes marginalisés restent sous-représentés dans les prises de décision du niveau local au niveau national. Pour que les mesures d'adaptation soient efficaces et inclusives, les personnes de tous les genres et de tous les groupes sociaux doivent avoir voix au chapitre.



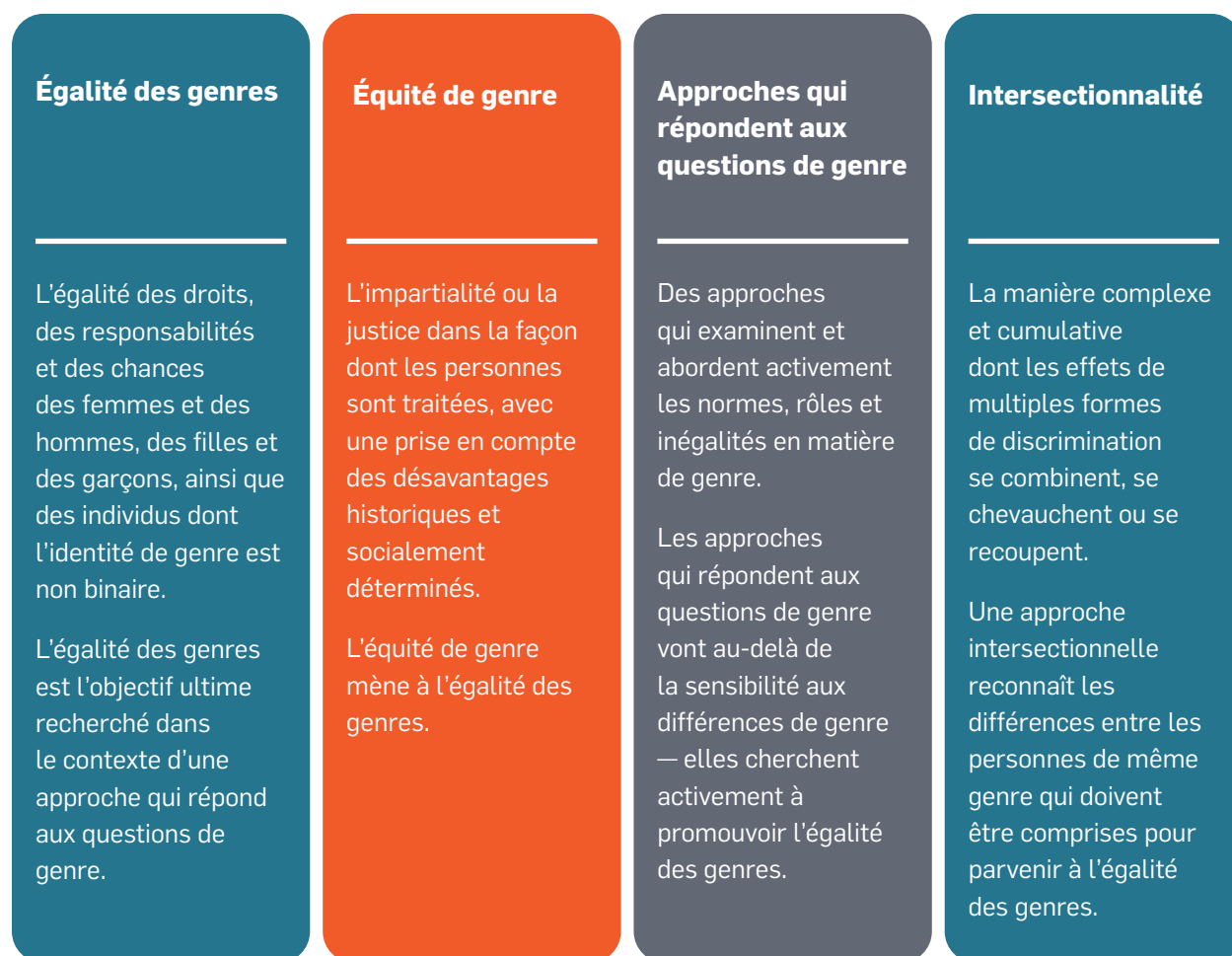
Un accès équitable en matière de genre aux financements et aux autres avantages découlant des investissements dans l'adaptation

La mise en œuvre de mesures d'adaptation ne procurera pas nécessairement des avantages à tous les membres de la société. Une réflexion quant à qui bénéficie des investissements dans l'adaptation, et pourquoi certaines personnes sont tenues à l'écart, peut contribuer à rendre les résultats plus équitables et à éviter d'exacerber des inégalités existantes.

Source : Adapté de Réseau mondial de PNA, 2019.

Lorsqu'on entreprend une approche qui répond aux questions de genre, il est important d'avoir une compréhension de base de concepts portant sur le genre tels que ceux présentés à la Figure 2. Pour plus d'informations sur ces concepts, ainsi qu'une explication plus détaillée de la justification et des considérations à prendre en compte pour un processus de PNA qui répond aux questions de genre, veuillez consulter la *Boîte à outils pour un processus d'élaboration et de mise en œuvre de PNA qui répond aux questions de genre* (NAP Global Network & UNFCCC, 2019).

Figure 2. Important gender concepts



Sources : Cooperative for Assistance and Relief Everywhere & International Center for Research on Women, 2007 ; Merriam-Webster, 2019a, 2019b ; NAP Global Network & UNFCCC, 2009 ; United Nations Population Fund, 2005 ; UN Women Training Centre, 2017 ; World Health Organization, 2009.

3

Contexte

Depuis la publication de notre premier rapport de synthèse en 2018, plusieurs évolutions ont modifié le contexte dans lesquels s'inscrivent les processus de PNA qui répondent aux questions de genre.

Premièrement, lors de la 25^{ème} Conférence des Parties (CdP 25) en décembre 2019, les Parties à la CCNUCC ont convenu de renforcer le Programme de travail de Lima relatif au genre, ainsi que son plan d'action en faveur de l'égalité des sexes (PAES). Cette décision fournit une feuille de route pour une action climatique qui répond aux questions de genre au titre de la CCNUCC pour les cinq prochaines années, tout en saluant les engagements des Parties en matière de droits humains, d'égalité des genres et d'autonomisation des femmes. Elle reconnaît le rôle joué par les Parties à la CCNUCC et les parties prenantes, ainsi que le Secrétariat, dans la promotion d'une action climatique qui répond aux questions de genre et la nécessité d'appuyer les pays en développement à cet égard. Le PAES renforcé reflète l'attention accrue accordée à la mise en œuvre, y compris les efforts pour améliorer l'accès aux financements pour les communautés locales, les organisations de femmes et les peuples autochtones. Il met également en lumière la nécessité d'une participation équitable en matière de genre en ce qui concerne la planification et l'action climatique à tous les échelons. Les PNA sont explicitement désignés comme l'un des mécanismes pertinents permettant d'intégrer les considérations liées au genre dans les politiques et actions climatiques (UNFCCC, 2019).

De plus, lors de la CdP 25, une nouvelle boîte à outils a été lancée pour appuyer les efforts consentis par les pays pour poursuivre un processus de PNA qui répond aux questions de genre. La *Boîte à outils pour un processus d'élaboration et de mise en œuvre de PNA qui répond aux questions de genre* a été élaborée par le Groupe d'experts des pays les moins avancés et le Comité sur l'adaptation en vertu de la CCNUCC, en collaboration avec le Réseau mondial de PNA. Cette boîte à outils s'appuie sur des orientations précédentes relatives à l'intégration des considérations liées au genre dans les processus de PNA et fournit une approche pratique et souple qui reconnaît que la planification de l'adaptation est caractérisée par son impulsion par les pays et sa contextualité. Elle établit un ensemble de principes qui répondent aux questions de genre pour le processus de PNA et propose des orientations sur l'intégration de la réponse aux questions de genre dans les différentes étapes et activités habilitantes. Cette boîte à outils fournit également des outils, des exemples concrets et des liens vers des ressources utiles pour une approche qui répond aux questions de genre (NAP Global Network & UNFCCC, 2019).

En vertu de l'Accord de Paris, les Parties s'efforcent de renforcer leurs Contributions déterminées au niveau national (CDN) en amont de la CdP 26. Pour leur première itération, déposée en 2015, une

analyse réalisée par l'Organisation des femmes pour l'environnement et le développement (OFED) a révélé que 34 pour cent des pays (tous à revenu faible ou intermédiaire) incluaient des considérations liées au genre dans leurs CDN. Parmi ceux-ci, environ un tiers faisaient référence au genre et/ou aux femmes en ce qui concernait l'adaptation, tandis qu'un nombre légèrement plus faible considéraient le genre comme une question transversale (Gender Climate Tracker, n.d.). Étant donné l'importance des CDN dans l'établissement d'objectifs et de cibles pour l'action climatique, l'intégration d'informations relatives au genre peut contribuer à créer un mandat pour des approches de mise en œuvre qui répondent aux questions de genre. Jusqu'alors, deux pays en développement — les Îles Marshall et le Suriname — ont déposé leur deuxième CDN. Dans les deux cas, le genre y a été incorporé en tant que question transversale (Republic of Suriname, 2020 ; Republic of the Marshall Islands, 2018).

Au-delà de la CCNUCC, on prend de plus en plus conscience des dimensions de genre des changements climatiques. Pour les Nations Unies, l'année 2020 marque les 25 ans de la mise en œuvre de la Déclaration et Programme d'action de Beijing, qui a énoncé des engagements concrets en matière d'égalité des genres et axés sur 12 domaines clés, dont l'éducation, la violence fondée sur le genre et l'environnement (United Nations, 1995). Bien que les changements climatiques n'aient pas constitué un axe important de la déclaration d'origine, ils émergent en tant que sujet de préoccupation majeure dans le contexte de l'examen des progrès accomplis jusqu'à ce jour. La déclaration politique proclamée lors de la vingt-cinquième anniversaire de la quatrième Conférence mondiale sur les femmes en mars 2020 a mis en lumière les changements climatiques en tant que nouveau défi pour lequel « il convient de redoubler d'efforts » (United Nations Economic and Social Council, 2020, p. 4) et a lancé un appel en faveur d'un certain nombre de mesures, notamment : l'intégration d'une perspective de genre dans les politiques climatiques ; la reconnaissance de l'impact disproportionné des changements climatiques sur les femmes et filles vulnérables ; le renforcement de la résilience et de la capacité d'adaptation des femmes et des filles ; et la promotion de la participation et du leadership des femmes en matière de changements climatiques (United Nations Economic and Social Council, 2020). Les liens réciproques entre l'adaptation aux changements climatiques et le genre ont également été reconnus par la Commission mondiale sur l'adaptation, qui, dans son rapport global, a souligné la nécessité d'une approche répondant aux questions de genre (Bapna et al., 2019).

Ces évolutions récentes reflètent une compréhension mondiale croissante du fait que l'action climatique sera inefficace si elle ne répond pas aux questions de genre. En outre, cette impulsion pour une action forte pour faire face aux répercussions des changements climatiques — tout en abordant les questions de droits humains et de justice sociale — représente une opportunité pour faire progresser l'égalité des genres. Cela fournit aux pays une base solide leur permettant de s'atteler aux dimensions de genre des changements climatiques à travers les processus de PNA.

4

Démarche de l'examen

Ce deuxième rapport de synthèse s'appuie sur trois principales sources d'information :

- **Un examen systématique des documents de PNA :** Depuis la publication de notre premier rapport de synthèse, le nombre de pays ayant communiqué leurs documents de PNA à la CCNUCC a doublé, passant de neuf à 18. Nous avons appliqué la même méthode afin d'examiner systématiquement ces nouveaux documents et d'accéder à un éclairage provenant d'un échantillon plus important. Veuillez vous reporter à l'annexe 1 pour une vue d'ensemble des résultats émanant de ces examens de documents, y compris une liste des pays concernés.
- **Un examen d'une sélection de demandes adressées au Programme de préparation et de soutien préparatoire aux PNA du Fonds vert pour le climat (FVC) :** À la fin mars 2020, 50 pays avaient reçu une approbation pour des projets de préparation dans le cadre du soutien apporté par le FVC aux activités de planification de l'adaptation (communication personnelle, S. Negussie, le 9 avril 2020). Ces demandes énumèrent les activités clés liées aux processus de PNA des pays pour les années à venir. Un examen rapide a été réalisé afin d'identifier les activités en lien avec le genre dans un échantillon de 35 projets de préparation aux PNA. Une liste des pays et une vue d'ensemble des résultats sont fournies en annexe 2.
- **La documentation et le suivi de l'engagement des pays entrepris par le Réseau mondial de PNA :** Au-delà des documents de PNA, les pays produisent un certain nombre d'autres documents qui représentent des étapes significatives de leurs processus de planification de l'adaptation. En outre, dans le cadre du système de suivi du Réseau mondial de PNA, nous menons des entretiens périodiques avec nos partenaires gouvernementaux dans l'optique d'explorer comment les connaissances et capacités acquises par le biais de l'assistance technique et des activités d'apprentissage entre pairs sont mises en œuvre dans leurs processus de PNA. Ces documents et entretiens ont également éclairé l'analyse contenue dans le présent rapport.

Puisque les processus de PNA sont propres à chaque pays et se situent tous à différents stades d'avancement, il peut être difficile d'avoir une image complète de la manière dont les pays abordent le défi de l'intégration du genre dans leurs processus de PNA. Nous croyons néanmoins que les sources d'information susmentionnées donnent des indications utiles sur les efforts consentis par les pays. Nous avons utilisé ces informations afin d'identifier des thèmes communs et de dégager les éventuelles tendances en évolution par rapport au précédent rapport de synthèse. Les sections suivantes présentent ces résultats.

5

Les processus de PNA qui répondent aux questions de genre : examen des progrès accomplis

Les PNA sont beaucoup plus que de simples documents ; ils constituent des processus continus et itératifs qui intègrent l'adaptation aux changements climatiques dans la planification du développement, la prise de décision et la budgétisation. Il existe des points d'entrée pour aborder les dimensions de genre de l'adaptation durant le processus et dans le cadre des activités habilitantes (NAP Global Network & UNFCCC, 2019). Au cours des deux dernières années, des progrès considérables ont été réalisés pour certains aspects de l'intégration des considérations liées au genre dans les processus de PNA des pays, alors que d'autres domaines accusent un retard. Dans cette section, nous faisons le bilan des progrès réalisés dans six domaines clés qui sont particulièrement importants pour s'assurer que les processus de PNA répondent aux questions de genre. Ces domaines sont étroitement liés aux recommandations que nous avons formulées dans le premier rapport de synthèse de 2018. Une vue d'ensemble de cet examen des progrès est fournie à la Figure 3.

Figure 3. Examen des progrès accomplis dans l'intégration dans les processus de PNA des considérations liées au genre



PROGRÈS SIGNIFICATIFS



Positionnement des femmes en tant que parties prenantes de l'adaptation

Le discours portant sur le genre et l'adaptation s'est souvent focalisé sur les femmes en tant que groupe particulièrement vulnérable en raison des obstacles historiques et persistants présentés par des normes sociales et des structures de pouvoir discriminatoires. Comme nous avons soutenu précédemment (voir par exemple Dazé & Dekens, 2018), cela fait partie de l'histoire du genre et de l'adaptation mais ne constitue pas la totalité de l'histoire. Quand les femmes et les personnes de genre non binaire subissent une marginalisation, cela exacerbe leur vulnérabilité face aux impacts des changements climatiques, donnant des problématiques qui devront être surmontées pour que l'adaptation soit efficace. En même temps, le défi de l'adaptation aux changements climatiques nécessite des connaissances diversifiées, une collaboration et une résolution collective des problèmes, tous les membres de la société étant parties prenantes au processus.

L'examen des documents de PNA affichés plus récemment sur le site Internet de NAP Central a révélé une évolution dans la manière dont les femmes sont positionnées. L'échantillon initial a démontré que les femmes étaient le plus souvent identifiées en tant que groupe particulièrement vulnérable et/ou en tant que bénéficiaires de mesures d'adaptation (Dazé & Dekens, 2018). Les documents plus récents révèlent une augmentation considérable dans la proportion de ceux-ci qui reconnaissent les femmes en tant que groupe de parties prenantes au processus de planification de l'adaptation. À titre d'exemple, le document de PNA mis à jour des Kiribati identifie les femmes en tant que groupe distinct de parties prenantes au processus de mise en œuvre et s'engage à communiquer sur la façon dont les femmes ont influencé le processus de planification et de mise en œuvre (Government of Kiribati, 2019).

De plus, un certain nombre de documents reconnaissent de manière explicite le leadership des femmes en matière d'adaptation. Un exemple pertinent est celui du PNA de l'Uruguay, document axé sur les secteurs agricoles, qui précise que les femmes et les membres plus jeunes des familles ont tendance à se comporter en tant qu'agents du changement en incitant le ménage à adopter des innovations (Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, 2019, p. 69). Le document de PNA de Saint-Vincent-et-les-Grenadines met en lumière la nécessité d'exploiter le leadership à la fois des femmes et des hommes au cours des étapes de planification, de budgétisation et de mise en œuvre de l'adaptation (Government of Saint Vincent and the Grenadines, 2019). Bien qu'uniquement une étape initiale vers une approche réellement inclusive, cela représente une évolution positive dans la formulation des questions de genre et d'adaptation.

PROGRÈS SIGNIFICATIFS



Recours à l'analyse de genre pour éclairer la planification de l'adaptation

Pour que les pays intègrent efficacement les considérations liées au genre dans leurs processus de PNA, ils doivent entreprendre une analyse de genre. Cette analyse est le fondement permettant d'aborder les différences de genre et de s'atteler aux inégalités.

Elle devrait être mise en œuvre tout au long du processus, en se focalisant sur une variété de questions à différents niveaux de profondeur en fonction des informations et ressources disponibles. Une analyse de genre du processus de PNA doit tenir compte du contexte politique et institutionnel du processus de PNA, ainsi que de l'analyse technique des liens entre le genre et les changements climatiques, pour différents secteurs, stratégies de subsistance et niveaux de mise en œuvre. L'analyse de genre fournit aux équipes de PNA une meilleure compréhension des questions spécifiques au contexte et de leurs répercussions sur le processus de PNA. Cela permet d'identifier des mesures permettant d'améliorer à la fois le processus et les résultats de la planification et mise en œuvre de l'adaptation (Dekens & Dazé, 2019 ; NAP Global Network & UNFCCC, 2019).

Notre premier rapport de synthèse a trouvé des preuves limitées indiquant un recours aux analyses de genre spécifiques au contexte pour éclairer les processus de PNA (Dazé & Dekens, 2018). Depuis, davantage de pays reconnaissent la nécessité de cette analyse dans leurs processus de PNA. À titre d'exemple, le Ministère de l'Environnement, de l'Écologie et des Forêts de Madagascar a entrepris une analyse de genre au début du processus de PNA du pays. Cette analyse a généré des recommandations telles que l'adaptation des produits et méthodes de communication en matière d'information agro-météorologique afin de répondre aux besoins à la fois des agricultrices et des agriculteurs et la garantie d'une participation équilibrée en termes de genre ainsi que du leadership des femmes dans les institutions communautaires de gestion de l'eau (Ministère de l'Environnement, de l'Écologie et des Forêts, 2019). Ces recommandations ont été intégrées dans le document de PNA, qui a récemment été finalisé mais n'a pas encore été communiqué à la CCNUCC (Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, 2019).

En Éthiopie, le document de PNA a été terminé en 2017 (mais n'a été communiqué à la CCNUCC qu'en 2019). Bien qu'il mentionne l'engagement du pays à tenir compte des considérations liées au genre dans le processus de PNA, le document n'a pas été éclairé par une analyse de genre spécifique (Federal Democratic Republic of Ethiopia, 2019). Reconnaisant cette situation, la Commission de l'environnement, des forêts et du changement climatique a priorisé une analyse de genre en tant qu'étape clé du processus de PNA. L'analyse a formulé des recommandations spécifiques pour chacune des options d'adaptation et des priorités stratégiques identifiées dans le document de PNA (Environment, Forest and Climate Change Commission, 2019). Ces recommandations ont été intégrées dans la feuille de route pour la mise en œuvre du PNA, qui a été élaborée par la suite. Dans un autre exemple, l'analyse de genre des Kiribati (Dekens, 2017) a été utilisée par le gouvernement pour élaborer un document de PNA actualisé qui met en évidence une intégration des questions de genre plus complète que dans la version précédente (Government of Kiribati, 2019).

Ces exemples mettent en lumière la valeur des analyses de genre pour une planification et une mise en œuvre éclairées de l'adaptation. Ils montrent aussi que ces analyses peuvent être utiles à différents stades du processus de PNA, qu'il s'agisse des étapes initiales, d'une actualisation d'un document de planification ou de la transition vers la mise en œuvre des mesures d'adaptation. Il est également encourageant de constater que plus de la moitié des demandes adressées au FVC dans le cadre du Programme de préparation aux PNA comprennent des activités ayant recours à l'analyse de genre et/ou aux données ventilées par sexe pour éclairer la planification de l'adaptation. À titre d'exemple, en Albanie, l'établissement d'un bilan de la situation permettra de compiler des données ventilées par sexe dans l'optique d'analyser les impacts socioéconomiques des changements climatiques (Republic of Albania & United Nations Development Programme, 2019). Ces efforts contribueront à garantir que les mesures d'adaptation soient plus éclairées et qu'elles répondent mieux aux questions de genre tout en alimentant la base de données factuelles sur les dimensions de genre des changements climatiques dans différents contextes.

QUELQUES PROGRÈS



Création d'un environnement juridique et politique habilitant pour des processus de PNA qui répondent aux questions de genre

Le rapport de synthèse de 2018 a souligné l'importance de politiques et plans plus vastes visant la création d'un environnement habilitant pour l'intégration du genre dans le processus de PNA (Dazé & Dekens, 2018). Dernièrement, nous avons appris que les pays établissent de plus en plus de liens entre les changements climatiques et l'égalité des genres. Les gouvernements ont adopté une variété d'approches différentes pour promouvoir l'intégration des questions de genre et d'adaptation dans les cadres de politique climatique et les actions concernant le climat. À titre d'exemple, en Côte d'Ivoire, une stratégie relative au genre et aux changements climatiques a été élaborée dans le but d'intégrer le genre et l'inclusion sociale dans l'ensemble des activités climatiques du pays. Afin d'y parvenir, cette stratégie identifie quatre priorités stratégiques : l'information et la sensibilisation relatives aux liens entre le genre et les changements climatiques, le renforcement des capacités permettant une action climatique qui répond aux questions de genre, l'autonomisation des femmes et des filles en vue de leur implication dans des activités qui renforcent la résilience, et la coordination entre les acteurs concernés par les changements climatiques et les acteurs du genre (République de la Côte d'Ivoire, sous presse).

De façon similaire, à travers son Ministère de la Croissance Économique et de la Création d'Emplois, la Jamaïque a formulé une demande de préparation à l'attention du FVC en vue de renforcer son Autorité nationale désignée, comportant un accent spécifique sur la facilitation d'une démarche d'adaptation et d'atténuation des changements climatiques qui répond aux questions de genre. Cette demande comprend la mise en place d'une Stratégie nationale et plan d'action sur le genre et les changements climatiques (Ministry of Economic Growth and Job Creation, 2019). Prenant une approche différente, le gouvernement de Saint-Vincent-et-les-Grenadines (2019) vise à élaborer des orientations nationales portant sur la manière de mettre en place des processus de sélection fondée sur le genre ainsi que des

mesures de protection environnementales et sociales qui guideront la prise en compte du genre dans les efforts consentis pour intégrer l'adaptation dans l'ensemble des politiques, plans et programmes.

Bien qu'ils ne soient pas tous spécifiques au processus de PNA, ces efforts reflètent une compréhension croissante du fait que les dimensions de genre doivent être abordées par les politiques, stratégies et actions climatiques. Cela contribue à sensibiliser les acteurs à tous les niveaux du gouvernement et au-delà. En outre, ces mesures peuvent aider à la mise en place des mandats, systèmes et capacités permettant de créer un environnement habilitant pour l'intégration du genre dans le processus de PNA.

QUELQUES PROGRÈS



Intégration des considérations liées au genre dans le S & E de l'adaptation

La façon dont les mesures d'adaptation sont suivies et évaluées peut nous en dire beaucoup sur la réponse aux questions de genre qu'apportent les processus de PNA. Les systèmes de S & E de l'adaptation déterminent quelles sortes de données sont collectées, comment ces données sont analysées et comment le degré d'efficacité est évalué. Par conséquent, il est primordial de mettre en place des systèmes de S & E qui facilitent le suivi des résultats différenciés selon le genre et qui permettent une réflexion sur qui est bénéficiaire des investissements dans l'adaptation et qui ne l'est pas, et pourquoi. Cette démarche permet de garantir que les apprentissages portant sur les approches qui répondent aux questions de genre puissent être appliqués au fur et à mesure de l'avancement des processus de PNA. Cela permet également d'incorporer les dimensions sociales et de genre dans les communications et les rapports portant sur l'adaptation. Cette approche a été reconnue comme une priorité par un certain nombre de pays visant à intégrer le genre dans leurs processus de PNA (Dazé & Dekens, 2018).

Parmi les nouveaux documents de PNA affichés sur le site Internet de NAP Central, les deux tiers présentent des preuves que le genre devrait être intégré dans les systèmes de S & E mis en place pour l'adaptation. À titre d'exemple, le cadre logique du document de PNA de l'Éthiopie comprend des indicateurs ventilés par sexe permettant de suivre les progrès accomplis dans la mise en œuvre des mesures d'adaptation (Federal Democratic Republic of Ethiopia, 2019), alors que le document de PNA de la Grenade indique que son système de S & E sera conçu pour analyser et notifier les progrès réalisés dans la prise en compte du genre (Government of Grenada, 2018). Cela représente également un domaine pertinent pour les demandes adressées au FVC dans le cadre du Programme de préparation aux PNA : plus d'un tiers d'entre elles comprennent des activités en lien avec le S & E qui intègrent des considérations liées au genre. La demande formulée par le Pakistan, par exemple, indique que le système de S & E qui sera mis en place pour le processus de PNA incorporera des aspects liés au genre (Islamic Republic of Pakistan & United Nations Environment Programme, 2018).

Le S & E de l'adaptation restera sans doute un domaine complexe pour les pays en général, mais un certain nombre d'actions peuvent garantir que les systèmes de S & E du processus de PNA intègrent

efficacement les considérations liées au genre. Pour commencer, le fait d'impliquer les acteurs du genre dans l'élaboration des cadres de S & E peut contribuer à traiter des questions clés et à appuyer sur des données existantes. Les indicateurs de progrès pour les processus d'adaptation doivent inclure des indicateurs portant sur l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes, alors que les cadres d'évaluation devraient examiner à la fois les vulnérabilités différenciées selon le genre et les impacts des mesures d'adaptation sur les femmes, les hommes, les personnes de genre non binaire et les groupes marginalisés.

Enfin, la collecte de données ventilées par sexe est essentielle pour réaliser des évaluations de vulnérabilité différenciées et des analyses de genre et pour suivre le degré d'équité de la participation aux investissements dans l'adaptation et des résultats de ceux-ci (NAP Global Network & UNFCCC, 2019).

PROGRÈS LIMITÉS



Engagement inclusif et équitable en matière de genre des parties prenantes envers le processus de PNA

Les processus de PNA sont conçus pour être participatifs et impliquent des parties prenantes à tous les secteurs et niveaux. Alors que de nombreuses équipes de PNA déploient des efforts considérables pour impliquer leurs collègues dans différents ministères et institutions au niveau national, nous avons observé qu'un accent moins important a été placé sur la participation d'un éventail d'acteurs plus large, y compris les autorités infranationales, les organisations locales de la société civile et les communautés. Un engagement des parties prenantes inclusif et équitable en matière de genre est primordial pour assurer une approche qui répond aux questions de genre, car il contribue à garantir que la prise de décision reflète une diversité de besoins et de priorités et que les obstacles historiques à la participation ne soient pas renforcés à travers le processus de PNA. Cela devient encore plus important lorsque la focalisation se déplace vers la mise en œuvre.

L'examen des documents de PNA a montré qu'une plus grande proportion des documents récemment soumis mentionnait la participation des femmes à l'élaboration des plans d'adaptation. À titre d'exemple, le PNA rédigé pour les secteurs agricoles en Uruguay précise que le processus d'élaboration a impliqué neuf ateliers de parties prenantes rassemblant plus de 200 participants provenant des secteurs public et privé, de la société civile et du monde universitaire, y compris un atelier organisé spécifiquement pour les femmes rurales (Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, 2019). Il existe par contre moins de preuves indiquant que les pays mettent en place des plateformes permettant un engagement continu des parties prenantes. En regardant vers l'avenir, un petit peu moins de la moitié des demandes adressées au FVC dans le cadre du Programme de préparation aux PNA comprennent parmi leurs activités l'engagement des parties prenantes avec une prise en compte des questions de genre.

Au fur et à mesure de l'avancement des processus de PNA, les pays doivent créer des mécanismes inclusifs permettant un engagement continu des parties prenantes du niveau national au niveau local. Ces mécanismes devraient impliquer les organisations de la société civile, les institutions universitaires et les acteurs du secteur privé. Ils devraient également reconnaître les femmes et les groupes marginalisés en tant que groupes distincts de parties prenantes et déployer des efforts spécifiques pour garantir leur capacité à participer de manière significative. Cette approche nécessite également un recours aux méthodes de communication inclusives (en prenant en compte l'analphabétisme par exemple) ainsi qu'une diversité sociale et de genre parmi les animateurs des processus d'engagement des parties prenantes (NAP Global Network & UNFCCC, 2019).

PROGRÈS LIMITÉS



Prise en compte du genre dans les dispositifs institutionnels en matière d'adaptation

Les dispositifs institutionnels mis en place afin de faciliter la planification, la mise en œuvre et le S & E de l'adaptation sont primordiaux pour déterminer comment se déroulera le processus de PNA. Il est alors important que ces mécanismes soient équitables en matière de genre, qu'ils soient inclusifs et qu'ils intègrent une expertise axée sur le genre. D'un point de vue pratique, cela peut nécessiter que le ministère ou organisme gouvernemental chargé du genre soit inclus dans les mécanismes de coordination de l'adaptation. Les organes de prise de décision doivent aussi porter une attention à l'équilibre des genres.

Globalement, moins de la moitié du nombre total des documents de PNA soumis à NAP Central comportent des preuves de prise en compte du genre dans les dispositifs institutionnels de l'adaptation, et seulement un tiers des demandes adressées au FVC dans le cadre du Programme de préparation aux PNA mentionnent la mise en place de dispositifs institutionnels tenant compte du genre. Un certain nombre de ces documents représentent de bonnes pratiques potentielles — par exemple, la demande formulée par l'Azerbaïdjan comporte la création d'un groupe de travail national focalisé sur l'adaptation qui inclura des représentants du Comité d'État chargé des affaires relatives à la famille, aux femmes et à l'enfance ainsi que des spécialistes du genre (Republic of Azerbaijan & United Nations Development Programme, 2019). En outre, un nombre significatif de demandes précisent qu'une expertise en matière de genre sera incluse au sein de l'équipe dédiée au projet en question, mais il n'est pas clair comment cette expertise sera institutionnalisée une fois que la période financée par le FVC sera échu. À l'avenir, il sera important d'établir des mécanismes durables de collaboration rassemblant les acteurs du genre et ceux concernés par les changements climatiques et de suivre l'équité de genre dans les dispositifs institutionnels du processus de PNA, d'en faire rapport et de l'améliorer au fil du temps (NAP Global Network & UNFCCC, 2019).

6

Un regard vers l'avenir

Avec la mise en place du PAES renforcé de la CCNUCC et la sensibilisation croissante qui amène les acteurs de l'adaptation à reconnaître le caractère essentiel des approches qui répondent aux questions de genre, les prochaines années pourront être transformationnelles pour aborder les dimensions sociales et de genre de l'adaptation. Malgré un soutien et des capacités limités, de nombreux pays ont adopté des mesures concrètes pour améliorer la réponse aux questions de genre apportée par leurs processus de PNA. Au fur et à mesure que les pays avancent dans cette démarche, les ressources supplémentaires fournies grâce aux financements du FVC pour la préparation aux PNA leur permettra de surmonter certaines de ces lacunes en matière de ressources qui jusqu'alors ont freiné leur progression. Cela dit, un effort concerté sera nécessaire de la part des gouvernements et de leurs partenaires pour garantir que les systèmes et capacités nécessaires soient en place pour appuyer les approches qui répondent aux questions de genre sur le plus long terme.

Les six domaines que nous avons examinés dans la section précédente resteront importants à mesure que les processus de PNA progressent. Là où des progrès ont été accomplis, des efforts continus seront nécessaires, par exemple pour garantir une amélioration continue dans la formulation des questions liées au genre et à l'adaptation. Une analyse de genre doit être entreprise tout au long du processus de PNA, y compris lors de la mise en œuvre et du S & E, afin de s'assurer que la prise de décision soit éclairée et fondée sur des preuves. Les expériences acquises et les enseignements tirés par les gouvernements qui se sont attelés aux problématiques juridiques et politiques devraient inspirer des efforts dans d'autres pays. Le S & E restera un domaine complexe exigeant un soutien continu pour que les pays soient guidés pour aller au-delà du comptage des femmes et des hommes et qu'ils aboutissent à une démarche plus nuancée qui répond réellement aux questions de genre.

Dans les domaines ayant bénéficié de progrès limités, davantage d'efforts sont nécessaires. À titre d'exemple, bien que certains pays aient inclus des activités visant à favoriser l'engagement des parties prenantes dans leurs demandes adressées au FVC dans le cadre du Programme de préparation aux PNA, cela ne constitue pas le type d'engagement soutenu qui sera nécessaire pour aboutir à un processus de PNA inclusif qui répond aux questions de genre. De manière similaire, bien que les financements du FVC fournissent à certains pays une expertise en matière de genre permettant d'appuyer leur processus de PNA, cela ne remplacera pas les dispositifs institutionnels de plus long terme ayant pour but de faciliter la coordination entre les acteurs du genre et ceux concernés par les changements climatiques. Au fur et à mesure de l'avancement des processus de PNA, les gouvernements, les partenaires du développement et les programmes de soutien devront engager des ressources, renforcer les capacités et laisser le temps nécessaire à la mise en place et l'opérationnalisation de ces mécanismes.

Au-delà de ces six domaines, il existe quelques autres composantes nécessitant un investissement supplémentaire dans les années à venir pour que la dynamique actuelle soit consolidée :

- **Le renforcement des capacités :** Les capacités nécessaires à l'intégration des considérations liées au genre dans les processus de PNA constituent toujours un obstacle. Les acteurs de l'adaptation ne savent pas nécessairement reconnaître de façon concrète les approches qui répondent aux questions de genre, alors que les acteurs du genre peuvent subir des lacunes de connaissances lorsqu'il s'agit de s'impliquer dans les processus axés sur les changements climatiques. Cet état de fait n'ayant pas fait l'objet d'une attention adéquate dans les demandes adressées au FVC, des investissements supplémentaires seront nécessaires ; ils devront être axés à la fois sur la compréhension des liens entre le genre et les changements climatiques et sur des outils et démarches concrets favorisant une adaptation qui répond aux questions de genre.
- **L'intégration verticale dans les processus de PNA :** En renforçant les liens entre la prise de décision nationale en matière d'adaptation et celle qui se déroule au niveau infranational, les pays peuvent se diriger vers une meilleure compréhension des questions de genre spécifiques au contexte qui doivent être prises en compte aux différents échelons. Le renforcement des capacités des autorités infranationales et des organisations locales permettant de favoriser des processus inclusifs de prise de décision et d'entreprendre des analyses de genre est primordial pour garantir que les priorités différenciées selon le genre soient exprimées et communiquées au niveau national. En même temps, les politiques et plans au niveau national doivent créer un environnement habilitant permettant des actions qui répondent aux questions de genre aux niveaux infranationaux, par exemple en s'assurant que les services climatologiques atteignent le niveau local et ciblent les différents genres et groupes sociaux. Les pays auront besoin de ressources et d'un soutien pour garantir que ces liens soient mis en place et qu'ils fonctionnent de manière efficace (Dazé, Price-Kelly, & Rass, 2016).
- **Un financement de l'adaptation qui répond aux questions de genre :** Lorsque les pays obtiennent des financements pour la mise en œuvre des mesures d'adaptation, ils disposent de certaines opportunités pour adopter une approche qui répond aux questions de genre, que ce soit au niveau des demandes de financement ou de l'implication du secteur privé, ou par le biais d'une budgétisation qui répond aux questions de genre. Les mécanismes internationaux de financement tels que le FVC et le Fonds pour l'adaptation, ainsi que les partenaires bilatéraux du développement, exigent que les considérations liées au genre soient intégrées dans les demandes de financement ; il faut néanmoins s'assurer de la continuité de ces engagements lors de la mise en œuvre et de l'allocation suffisante de ressources à une expertise en matière de genre et au renforcement des capacités pour que la démarche soit efficace. Au sein des gouvernements, les contraintes de capacité susmentionnées doivent être surmontées pour aboutir à une approche qui intègre le genre et les changements climatiques dans la budgétisation des dépenses du secteur public. En outre, davantage d'efforts sont nécessaires pour que les acteurs du secteur privé rejoignent la conversation autour du genre et des changements climatiques, afin de garantir que le leadership des femmes soit favorisé et que les investissements conduisent à des avantages équitables en matière de genre.

À mesure que les gouvernements réalisent des progrès sur ces éléments essentiels de leurs processus de PNA, des partenariats et un soutien continu seront nécessaires pour faciliter le dialogue entre les acteurs pertinents et pour garantir un accès à une expertise et à des outils en matière de genre. Il sera important de continuer à documenter et à partager ces efforts pour que d'autres acteurs puissent bénéficier de ces expériences. Cela contribuera également à démontrer les progrès accomplis en vertu du PAES et servira de fondement pour accroître continuellement le niveau d'ambition visant l'égalité des genres du processus de la CCNUCC au fur et à mesure de l'avancement de la mise en œuvre de l'Accord de Paris. La création d'opportunités d'apprentissage entre pairs Sud-Sud pour les acteurs gouvernementaux et les parties prenantes aux processus de PNA peut inspirer des actions favorisant des approches inclusives qui répondent aux questions de genre dans le but que personne ne soit laissé de côté des efforts consentis en faveur de l'adaptation.

Références

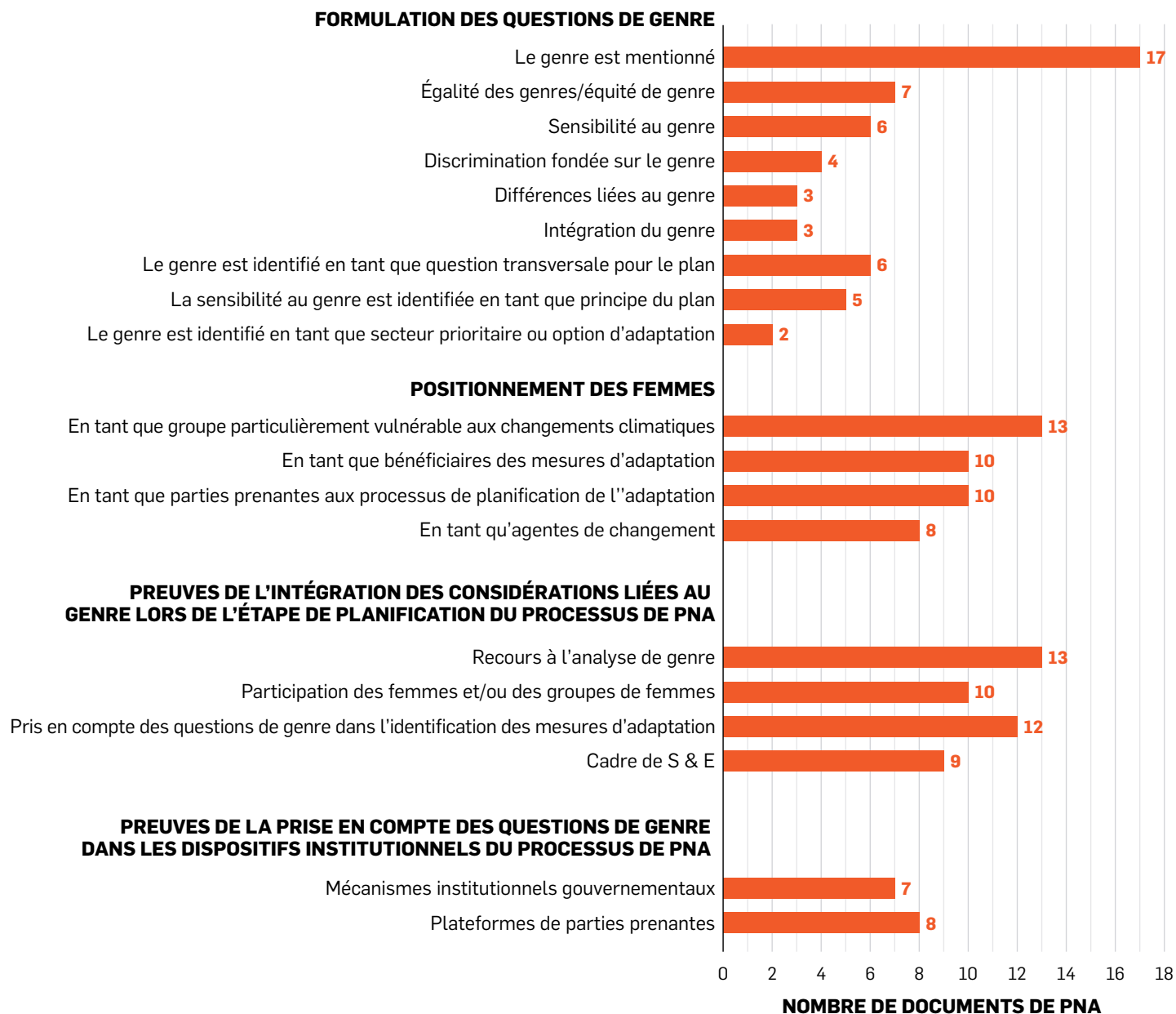
- Bapna, M., Brandon, C., Chan, C., Patwardhan, A. & Dickson, B. (2019, septembre). *Adapt now: A global call for leadership on climate resilience*. Global Commission on Adaptation. https://cdn.gca.org/assets/2019-09/GlobalCommission_Report_FINAL.pdf
- Cooperative for Assistance and Relief Everywhere (CARE) & International Center for Research on Women. (2007). *Inner spaces outer faces initiative: Tools for learning and action on gender and sexuality*. http://www.care.org/sites/default/files/documents/MH-2008-ISOFI-Toolkit_2008.pdf
- Dazé, A. & Dekens, J. (2018). *Towards gender-responsive NAP processes: Progress and recommendations for the way forward* (NAP Global Network Synthesis Report, 2017–2018). <http://napglobalnetwork.org/resource/towards-gender-responsive-nap-processes-progress-recommendations-way-forward/>
- Dazé, A., Price-Kelly, H., & Rass, N. (2016, novembre). *Vertical integration in National Adaptation Plan (NAP) processes: A guidance note for linking national and sub-national adaptation*. NAP Global Network. http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2016/11/l_integracion_verticale_dans_les_processus_d_elaboration_de_plans_nationaux_d_adaptation.pdf
- Dekens, J. (2017, décembre). *Strengthening gender considerations in Kiribati's National Adaptation Plan (NAP) process*. NAP Global Network. <http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2017/12/napgn-en-2017-strengthening-gender-considerations-kiribatis-nap-process.pdf>
- Dekens, J. & Dazé, A. (2019). *Conducting gender analysis to inform National Adaptation Plan (NAP) processes: Reflections from six African countries* (NAP Global Network Briefing Note). International Institute for Sustainable Development. <http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/04/napgn-fr-2019-conducting-gender-analysis-to-inform-nap-processes.pdf.pdf>
- Environment, Forest and Climate Change Commission. (2019). *Integrating gender considerations in Ethiopia's National Adaptation Plan (NAP) process: Analysis and recommendations*. Federal Democratic Republic of Ethiopia. <http://napglobalnetwork.org/resource/integrating-gender-considerations-in-ethiopia-national-adaptation-plan-nap-process/>
- Federal Democratic Republic of Ethiopia. (2019). *Ethiopia's climate resilient green economy: National Adaptation Plan*. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Final%20Ethiopia-national-adaptation-plan%20%281%29.pdf>
- Gender Climate Tracker. (n.d.). *Gender in Nationally Determined Contributions: Quick analysis*. <https://genderclimatetracker.org/gender-ndc/quick-analysis>
- Government of Grenada. (2018). *National Climate Change Adaptation Plan (NAP) for Grenada, Carriacou and Petite Martinique 2017-2021*. Ministry of Climate Resilience, the Environment, Forestry, Fisheries, Disaster Management and Information. https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Grenada_National%20Adaptation%20Plan_%202017-2021.pdf
- Government of Kiribati. (2019). *Kiribati Joint Implementation Plan for Climate Change and Disaster Risk Management*. <http://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2019/09/Kiribati-Joint-Implementation-Plan-for-Climate-Change-and-Disaster-Risk-Management-2019-2028.pdf>

- Government of Saint Vincent and the Grenadines (2019). *National Adaptation Plan for Saint Vincent and the Grenadines*. https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/FINAL%20NAP_SVG_Approved.pdf
- Islamic Republic of Pakistan & UNEP (2018). *Building capacity to advance National Adaptation Plan Process in Pakistan*. (Green Climate Fund Readiness and Preparatory Support Proposal). <https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/readiness-proposals-pakistan-unep-adaptation-planning.pdf>
- Merriam-Webster. (2019). *Learner's Dictionary: Equity*. <http://www.learnersdictionary.com/definition/equity>
- Merriam-Webster. (2019). *Intersectionality*. <https://www.merriam-webster.com/dictionary/intersectionality>
- Ministère de l'Environnement, de l'Écologie et des Forêts. (2019). *Pour un processus du Plan National d'Adaptation (PNA) qui réponde aux questions de genre à Madagascar*. MEEFM et Réseau mondial de PNA/International Institute for Sustainable Development (IISD). <http://napglobalnetwork.org/resource/pour-un-processus-de-plan-national-dadaptation-pna-qui-reponde-aux-questions-de-genre-a-madagascar/>
- Ministère de l'Environnement et du Développement Durable. (2019, novembre). *Plan National d'Adaptation au Changement Climatique (PNA) Madagascar*. Government of the Republic of Madagascar.
- Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca. (2019). *Plan Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climático para el Sector Agropecuario*. Government of Uruguay. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/NAP%20Agriculture%20Uruguay.pdf>
- Ministry of Economic Growth and Job Creation. (2019, le 5 septembre). *Facilitating a gender-responsive approach to climate change adaptation and mitigation in Jamaica* (Green Climate Fund Readiness and Preparatory Support Proposal v.4). Government of Jamaica.
- Réseau mondial de PNA & CCNUCC. (2019). *Boîte à outils pour un processus d'élaboration et de mise en œuvre de plans nationaux d'adaptation (PNA) qui répond aux questions de genre*. Dazé, A., and Church, C. (lead authors). Winnipeg : Institut international du développement durable. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Supplements/napgn-fr-2019-toolkit-for-a-gender-responsive-process-to-formulate-and-implement-naps.pdf>
- Réseau mondial de PNA (2019, le 3 juin). *Addressing gender equality in climate change adaptation* (Infographic). <http://napglobalnetwork.org/resource/infographic-addressing-gender-equality-in-climate-change-adaptation/>
- Republic of Albania & United Nations Development Programme. (2019). *Advancing Albania's planning for medium and long-term adaptation through the development of a National Adaptation Planning (NAP) process* (Readiness and Preparatory Support Proposal to the Green Climate Fund). <https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/readiness-proposals-albania-undp-adaptation-planning.pdf>

- Republic of Azerbaijan & United Nations Development Programme. (2019). *National Adaptation Planning (NAP) Support Project for adaptation planning and implementation in Azerbaijan* (Readiness and Preparatory Support Proposal to the Green Climate Fund). <https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/readiness-proposals-azerbaijan-undp-adaptation-planning.pdf>
- Republic of Suriname. (2020, le 19 décembre). *Nationally Determined Contribution 2020*. <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Suriname%20Second/Suriname%20Second%20NDC.pdf>
- Republic of the Marshall Islands (2018, le 22 novembre). *Nationally Determined Contribution*. <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Marshall%20Islands%20Second/20181122%20Marshall%20Islands%20NDC%20to%20UNFCCC%2022%20November%202018%20FINAL.pdf>
- République de la Côte d'Ivoire. (sous presse, février 2020). *Stratégie Nationale Genre et Changements Climatiques de la Côte d'Ivoire* (draft).
- United Nations. (1995, 4–15 septembre). *Beijing Declaration and Platform for Action*. Fourth World Conference on Women, Beijing, China. https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA_F.pdf
- United Nations Economic and Social Council. (2020, , 9–20 mars). *Political declaration on the occasion of the twenty-fifth anniversary of the Fourth World Conference on Women*. Commission on the Status of Women, 64th session. <https://undocs.org/fr/E/CN.6/2020/L.1>
- United Nations Framework Convention on Climate Change. (2019). *Gender and climate change: Enhanced lima work programme on gender and its gender action plan* (FCCC/CP/2019/L.3). <https://undocs.org/fr/FCCC/CP/2019/L.3>
- United Nations Framework Convention on Climate Change NAP Central. (n.d.). *National Adaptation Plans: NDCs from developing countries*. <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Pages/national-adaptation-plans.aspx>
- United Nations Population Fund. (2005). *Frequently asked questions about gender equality*. <https://www.unfpa.org/resources/frequently-asked-questions-about-gender-equality>
- UN Women Training Centre (2017). *Gender equality glossary*. <https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36>
- World Health Organization. (2009). *Integrating gender into HIV/AIDS programmes in the health sector: Tool to improve responsiveness to women's needs*. https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK143049/pdf/Bookshelf_NBK143049.pdf
- World Resources Institute. (2019, le 24 septembre). *Release: Global Commission on Adaptation launches “Year of Action” to accelerate climate adaptation* (Press Release). <https://www.wri.org/news/2019/09/release-global-commission-adaptation-launches-year-action-accelerate-climate-adaptation>

Annexe 1 : Vue d'ensemble des examens axés sur le genre entrepris pour les documents de PNA

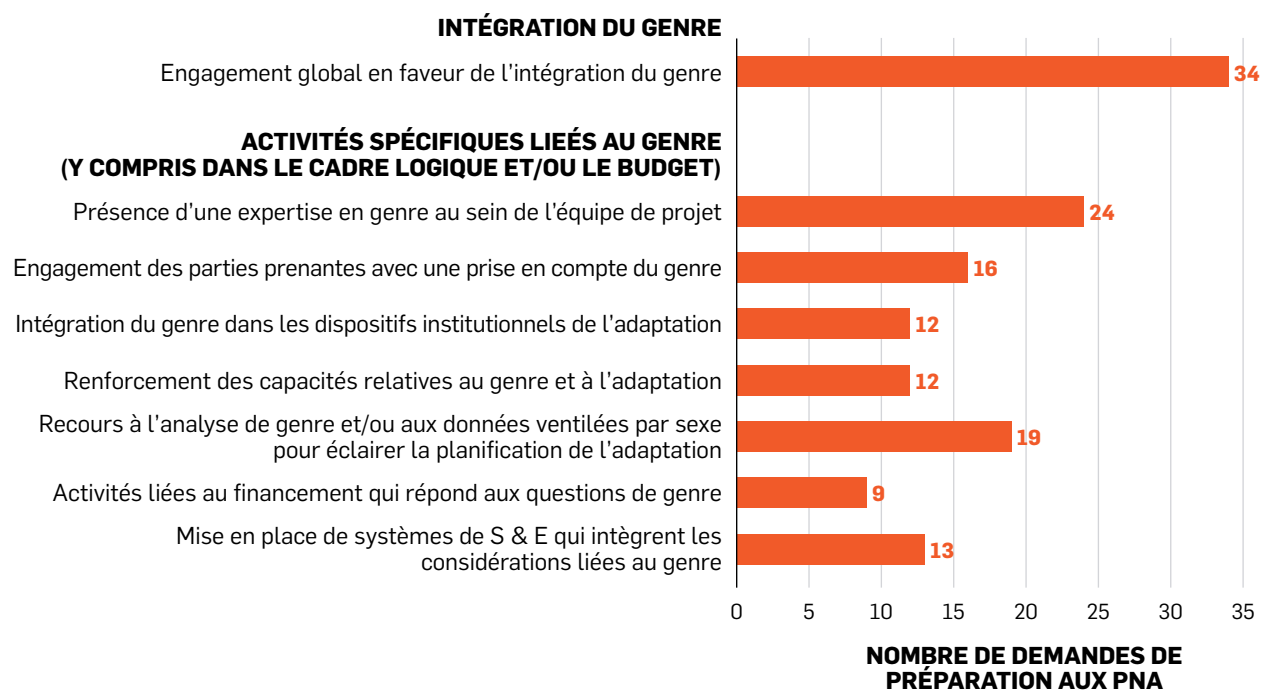
Des examens ont été effectués pour 18 documents de PNA provenant des pays suivants : le Brésil, le Burkina Faso, le Cameroun, le Chili, la Colombie, l'Éthiopie, les Fidji, la Grenade, le Guatemala, le Kenya, les Kiribati, l'État de Palestine, Sainte-Lucie, Saint-Vincent-et-les-Grenadines, le Soudan, le Sri Lanka, le Togo et l'Uruguay.



NOTE : Un manque de preuves dans le document ne veut pas nécessairement signifier que le genre n'ait pas été pris compte pour un aspect précis du processus de PNA ; il peut simplement s'agir d'un manque de documentation ou d'un besoin de travail supplémentaire pour élaborer certains aspects du plan.

Annexe 2 : Vue d'ensemble des examens axés sur le genre entrepris pour les demandes de préparation aux PNA adressées au FVC

Des examens rapides ont été effectués pour 35 demandes de préparation aux PNA provenant des pays suivants : l'Albanie, Antigua-et-Barbuda, l'Argentine, l'Arménie, l'Azerbaïdjan, le Bangladesh, le Bénin, le Bhoutan, la Bosnie-Herzégovine, le Chili, la Colombie, la République démocratique du Congo, le Costa Rica, la Côte d'Ivoire, la République dominicaine, la Dominique, l'Équateur, l'Eswatini, le Gabon, le Ghana, le Guatemala, le Haïti, le Honduras, l'Iraq, le Kenya, le Libéria, le Madagascar, la Mauritanie, la Mongolie, le Népal, le Niger, le Pakistan, le Tchad, l'Uruguay et le Zimbabwe.





**Réseau
mondial
de PNA**

**Coordination pour un développement
résilient au changement climatique**

www.napglobalnetwork.org

info@napglobalnetwork.org

 [@NAP_Network](https://twitter.com/NAP_Network)

 [@NAPGlobalNetwork](https://www.facebook.com/NAPGlobalNetwork)

Financial support provided by:

Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :

Canada 



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development



Secretariat hosted by:

Secrétariat hébergé par :

